

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Approvazione “Misure di sicurezza anti-contagio Covid 19 nei cantieri pubblici - linee guida ed elenco voci”

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla PF Appalto Lavori Pubblici per Giunta ed enti strumentali dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all’articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della PF Appalto Lavori Pubblici per Giunta ed enti strumentali e l’attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Stazione Unica Appaltante Marche;

VISTO l’articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell’allegato “Verbale di seduta”

DELIBERA

1. di approvare le “Misure di sicurezza anti-contagio Covid 19 nei cantieri pubblici - linee guida ed elenco voci”, di cui all’Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto, da utilizzarsi ai fini dell’aggiornamento dei documenti di gara e/o progettuali in conseguenza dell'emergenza sanitaria in corso, finalizzato alla riapertura dei cantieri pubblici e alla consegna dei nuovi cantieri, fino al termine della crisi emergenziale.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Deborah Giraldi)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Luca Ceriscioli)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 - Testo unico Salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

- D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei contratti pubblici;
- Circolare Ministero della Salute n. 5443 del 22 febbraio 2020 e successive modifiche ed integrazioni;
- Decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6 – “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19” convertito, con modificazioni, dalla Legge 5 marzo 2020, n.13, successivamente abrogato dal decreto-legge n.19 del 2020 ad eccezione dell'art.3, comma 6-bis, e dell'art 4;
- DPCM 11 Marzo 2020 - Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro -14 marzo 2020 e 24 aprile 2020 - fra il Governo e le parti sociali;
- Protocollo MIT 19 marzo 2020;
- DPCM 22 marzo 2020;
- Protocollo OO.DD. e OO.SS. del Settore Edile 24 marzo 2020;
- DPCM 10 aprile 2020;
- Circolare CNCPT 16 aprile 2020;
- Protocollo del 24 aprile 2020, tra il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti con il Ministero de lavoro e delle politiche sociali, ANCI, UPI, Anas S.p.A., RFI, ANCE, Confartigianato, CNA, Claii, Casartigiani, Confapi, Alleanza delle Cooperative, Feneal Uil, Filca CISL e Fillea CGIL;
- DPCM 26 aprile 2020;
 - Allegato 6 del DPCM 26 aprile 2020 “Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro fra il Governo e le parti sociali”;
 - Allegato 7 del DPCM 26 aprile 2020 “Protocollo condiviso di regolamentazione per il contenimento della diffusione del COVID-19 nei cantieri”;
- Circolare Ministero della Salute n.14915 del 29 aprile 2020 - Indicazioni operative relative alle attività del medico competente nel contesto delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus SARS-CoV-2 negli ambienti di lavoro e nella collettività
- DPCM 17 maggio 2020;
 - Allegato 12 del DPCM 17 maggio 2020 “Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro fra il Governo e le parti sociali” (ex Allegato 6 del DPCM 26 aprile 2020);



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- Allegato 13 del DPCM 17 maggio 2020 “Protocollo condiviso di regolamentazione per il contenimento della diffusione del COVID-19 nei cantieri” (ex Allegato 7 del DPCM 26 aprile 2020).
- DPCM 11 giugno 2020;
- Allegato 12 del DPCM 11 giugno 2020 “Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro fra il Governo e le parti sociali”;
- Allegato 13 del DPCM 11 giugno 2020 “Protocollo condiviso di regolamentazione per il contenimento della diffusione del COVID-19 nei cantieri”.

Motivazione della proposta

La situazione pandemica attuale dovuta al Covid-19 ha prodotto per imprese e committenti di lavori, sia pubblici che privati, un aggravio di attività e di costi non riconducibili ai rischi propri delle lavorazioni ovvero dello specifico cantiere, integrando condizioni d'impresa estranee al consueto ordinario rischio imprenditoriale.

In relazione ai contratti di appalto di lavori, tanto in essere quanto in divenire, in ragione dei provvedimenti adottati per il contrasto alla diffusione del contagio, per tutta la durata del periodo emergenziale e comunque tenendo conto dell'evolversi della situazione emergenziale, occorre tenere conto delle maggiori spese a carico delle imprese dovute all'apprestamento delle specifiche misure di sicurezza finalizzate, tra l'altro, al corretto adempimento di quanto previsto nell'ambito dei Protocolli di regolamentazione. Le misure ivi previste comportano infatti, in generale, la revisione delle procedure lavorative e gestionali normalmente impiegate in un cantiere edile, richiedendo l'attuazione di nuovi e aggiuntivi apprestamenti e/o dispositivi di protezione individuale e collettiva, ma anche la messa in atto di nuove/diverse modalità di gestione dei tempi lavorativi, con conseguente variazione del cronoprogramma dei lavori.

I conseguenti eventuali maggiori oneri dovuti alla minore produttività saranno oggetto di valutazione in sede di cantiere caso per caso.

In generale potranno individuarsi maggiori spese per l'attuazione delle misure anti-contagio, che potranno ricondursi, richiamando per analogia quanto definito dalle norme vigenti in materia, alle fattispecie di:

- a) **costi della sicurezza**: ossia quantificazione economica analitica e dettagliata di tutte le specifiche misure di sicurezza definite dal coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione (CSP)/esecuzione (CSE) all'interno del Piano di Sicurezza e Coordinamento (PSC). Tali costi non sono soggetti al ribasso d'asta;



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- b) **oneri aziendali per la sicurezza:** afferenti all'esercizio dell'attività svolta da ciascun operatore economico nella sua veste di "datore di lavoro" e dovuti alle misure per la gestione anti-COVID-19 connesse alla propria attività svolta in cantiere e alle misure organizzative e gestionali del cantiere. Tali oneri sono ricompresi nell'ambito di un aumento delle spese generali riconosciute all'operatore economico.

Da qui la necessità, per la Regione Marche, di adottare "Misure di sicurezza anti-contagio Covid 19 nei cantieri pubblici - linee guida ed elenco voci", di cui all'Allegato A sullo schema di quanto elaborato dal gruppo di lavoro in seno ad ITACA, approvato dalla Commissione infrastrutture, mobilità e governo del territorio il 16 giugno 2020 e dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome nella seduta del 18 giugno 2020. Il documento allegato è stato anche oggetto di condivisione da parte dei rappresentanti delle associazioni di categoria componenti la "Commissione Tecnica Regionale in materia di lavori pubblici e di sicurezza e salute nei cantieri temporanei e mobili" competente in materia di prezzario, nella seduta del 26 giugno 2020.

Successivamente, l'Allegato A è stato condiviso anche con le organizzazioni sindacali di categoria maggiormente rappresentative.

L'elenco delle misure "antiCOVID-19", che si rifà a quanto già previsto nel D.Lgs 81/2008 e alla normativa emergenziale vigente (DPCM 11/06/2020 Allegati 12 e 13), ha come finalità di fornire uno strumento per quantificare i costi anti-contagio e distinguerli dagli oneri anti-contagio aziendali.

Per le misure rientranti nei costi anti-contagio, necessarie a seguito dell'integrazione del PSC, è stato indicato l'importo rapportato all'unità di misura utilizzata, mentre per le misure ritenute essere oneri anti-contagio aziendali non è stato valorizzato nessun importo dal momento che detti oneri costituiscono una quota parte delle spese generali, quotate in Regione Marche al 15%.

In fase di erogazione di eventuali "extra somme" dovute al COVID-19 dovrà essere verificata la presenza di sovvenzioni e contributi pubblici per le imprese. In tal senso potrà essere utile prevedere come condizione di pagamento la dimostrazione, attraverso specifica dichiarazione, da parte dell'Appaltatore di non aver ricevuto sovvenzioni pubbliche, al fine di evitare "doppi pagamenti".

La procedura sopra delineata, riguarda sia i cantieri in corso (cantieri che non sono stati sospesi o che sono già ripresi), che quelli futuri (cantieri con procedure di gara già avviate o da avviarsi) seppur con le necessarie diversificazioni.

In relazione all'evolversi della situazione epidemiologica attualmente in corso, relativamente alle ipotesi sopra individuate, è opportuno che le stazioni appaltanti si riservino sempre, sia al momento della consegna dei lavori che in fase di esecuzione, la possibilità di procedere all'adeguamento della documentazione progettuale, con particolare riferimento al Piano di Sicurezza e Coordinamento e agli



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

eventuali maggiori oneri per la sicurezza. L'eventuale aumento/diminuzione dei costi anti contagio stimati del CSE in relazione all'adeguamento del PSC per le misure anti contagio e l'aumento/diminuzione degli oneri per la sicurezza competono alla stazione appaltante la quale deve assicurare il finanziamento, sia assorbendo il relativo importo dalla voce "imprevisti", sia utilizzando le eventuali economie disponibili, sia con incremento delle risorse, ovvero, se non possibile, con lo stralcio di opere purché sia comunque garantita la funzionalità dell'opera.

Esito dell'istruttoria

Per le argomentazioni adottate si rileva pertanto la necessità di adottare "Misure di sicurezza anti-contagio Covid 19 nei cantieri pubblici - linee guida ed elenco voci", di cui all'Allegato A, quale strumento operativo utile per tutte le imprese e i committenti di lavori pubblici interessati.

Per le ragioni sopra esposte si propone alla Giunta Regionale l'adozione del presente atto.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il responsabile del procedimento
(*Ivana Boaro*)

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA PF APPALTO LAVORI PUBBLICI PER GIUNTA ED ENTI STRUMENTALI

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente
(*Maurizio Conoscenti*)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO STAZIONE UNICA APPALTANTE MARCHE

La sottoscritta propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente del servizio
(*Enrica Bonvecchi*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato A "Misure di sicurezza anti-contagio Covid 19 nei cantieri pubblici - linee guida ed elenco voci"

